

## Российская Федерация

Республика Карелия

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Элисенваарского сельского поселения

«О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год»

14 декабря 2015 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района на проект решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» (далее - Проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Совета Лахденпохского муниципального района от 26.03.2014 года № 7/40-6 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном комитете Лахденпохского муниципального района», решения Совета Элисенваарского сельского поселения от 28 октября 2015 года № 18/71-3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Элисенваарское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), решением Совета Элисенваарского сельского поселения от 28.10.2015 № 18/70-3 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год», Соглашением № 2 от 03.08.2015 года о передаче полномочий контрольно-счетного органа Элисенваарского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Лахденпохского муниципального района и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, органов местного самоуправления Элисенваарского сельского поселения.

Целью проведения экспертизы является соответствие Проекта бюджета (документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Элисенваарского сельского поселения) действующему законодательству и нормативно-правовым актам Элисенваарского сельского поселения, а так же определение достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета.

Предметом экспертизы Проекта бюджета являются: проект решения Совета Элисенваарского сельского поселения о бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет Элисенваарского сельского поселения, включая прогноз социально-экономического развития, долгосрочные и ведомственные, муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения.

Проект бюджета сформирован Администрацией Лахденпохского муниципального района.

На экспертизу в Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) Проект бюджета поступил с соблюдением сроков, установленных решением Совета Элисенваарского сельского поселения от 28.10.2015 № 18/70-3 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год», 25 ноября 2015 года (исх. № 509/1) в составе:

- проект решения;

- пояснительная записка к проекту решения;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Элисенваарского сельского поселения на 2016 год;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Элисенваарского сельского поселения за 2015 год.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом бюджета не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения за 2015 год;

- прогноз социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения на 2016 год;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета.

Проект бюджета подготовлен без соблюдения пункта 1 статьи 169 БК РФ, закрепляющей его составление на основе прогноза социально-экономического развития и в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В Проекте решения о бюджете в полном объеме представлены все основные характеристики бюджета, установленные пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Информация о процедуре согласования Проекта бюджета в Администрации Элисенваарского сельского поселения, рассмотрении его для принятия решения о внесении Проекта бюджета в Совет Элисенваарского сельского поселения отсутствует.

Для более полной и объективной оценки представленного Проекта бюджета проведен выборочный анализ нормативных правовых актов Республики Карелия и Элисенваарского сельского поселения, методических материалов, расчетов, обоснований и документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, а также использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетным комитетом.

**2. Параметры прогноза исходных экономических показателей**

**для составления проекта бюджета**

В нарушение статей 169, 172 БК РФ составление Проекта бюджета не основано на прогнозе социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения.

В нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения Администрацией Элисенваарского сельского поселения не установлен.

Политика муниципалитета в области социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения не определена (снижение негативных экономических последствий, связанных с ростом геополитической напряжённости, создание условий для сохранения стабильности либо устойчивого долгосрочного роста, применение дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию инфраструктурных проектов, поддержанию отдельных секторов экономики, увеличению финансирования человеческого капитала и др.).

Прогнозные показатели, в том числе в части фонда начисленной заработной платы, на 2016 год Администрацией Лахденпохского муниципального района до поселения не доведены.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой и политики Элисенваарского сельского поселения на 2016 год, решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета Элисенваарского сельского поселения при безусловном исполнении всех расходных обязательств Элисенваарского сельского поселения.

Так, в соответствии с основными направлениями Налоговой политики Российской Федерации, согласно которым задан курс на не увеличение налоговой нагрузки и не осуществление каких-либо масштабных изменений в налоговой системе в текущем 2015 году, а также в ближайшие три года, приоритетными задачами 2016 года для Эливсенваарского сельского поселения определены:

1) проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, прежде всего, допускающих снижение поступлений в бюджет с целью определения причин и своевременного принятия мер во избежание недопоступлений в бюджет;

2) совершенствование администрирования неналоговых доходов. В целях снижения недоимки и получения дополнительных доходов в бюджет требуется жесткая активизация работы: усиление мер административного реагирования в отношении недоимщиков, проведение своевременной претензионно - исковой работы с ними и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Бюджетная политика Элисенваарского сельского поселения в 2016 году будет направлена на обеспечение реализации установленных целей и приоритетов бюджетной политики:

1) Исполнение действующих расходных обязательств;

2) Повышение эффективности бюджетных расходов;

3) Повышение результативности бюджетных расходов;

4) Обеспечение доступности и повышения качества предоставления муниципальных услуг;

5) Обеспечение сбалансированности бюджета Элисенваарского сельского поселения;

6) Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Необходимо отметить, что бюджетная политика Элисенваарского сельского поселения в ряде случаев не уделяет необходимого внимания задачам, определяемым как значимые направления в бюджетной политике Российской Федерации на 2016-2018 годы.

Так, главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, в Российской Федерации определены государственные (муниципальные) программы, при этомразвитие программно-целевых методов управления как самостоятельный приоритет бюджетной политики Элисенваарского сельского поселения не определен и четко понимаемые критерии показателей, которые необходимо обеспечить в данном вопросе, не прописаны.

**3. Основные характеристики проекта решения**

**Совета Элисенваарского сельского поселения (далее – Совет ЭСП)**

**«О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год»**

Динамика основных характеристик бюджета Элисенваарского сельского поселения и объемов муниципального внутреннего долга Элисенваарского сельского поселения за 2014–2016 годы характеризуется следующим образом:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 г. (факт)** | **2015 г. (план)** | **2015 г. (оценка)** | **2016 г. (проект)** | **Динамика показателей 2016г. к 2014 г.** | **Динамика показателей 2016г. к плану 2015 г.** | **Динамика показателей 2016г. к оценке 2015 г.** |
| **[[1]](#footnote-2)** | **[[2]](#footnote-3)** | **[[3]](#footnote-4)** |
| **Доходы бюджета, всего,** | 6567,15 | 5096,74 | 5220,86 | 4494,36 | -31,6% | -11,8% | -13,9% |
| в том числе объем безвозмездных поступлений | 1606,77 | 2120,00 | 2119,83 | 1534,00 | -4,5% | -27,6% | -27,6% |
| Доходы без учета безвозмездных поступлений | 4960,38 | 2976,74 | 3101,03 | 2960,36 | -40,3% | -0,6% | -4,5% |
| **Расходы бюджета, всего** | 5721,36 | 5826,84 | 5879,04 | 4746,54 | -17,0% | -18,5% | -19,3% |
| **Дефицит (-), профицит** | 845,79 | -730,1 | -658,18 | -252,18 | х | -65,5% | -61,7% |
| в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | х | 24,5 | 21,2 | 8,5 | х | -65,3% | -59,9% |
| **Верхний предел муниципального внутреннего долга** | 0 | 0 | 0 | 0 | х | х | х |

Динамика основных параметров бюджета Элисенваарского сельского поселения свидетельствует о снижении доходов и расходов как по сравнению с 2014 годом, так и по сравнению с утвержденными показателями и оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2015 года.

Основными факторами, оказавшими влияние на складывающуюся отрицательную динамику показателей явились:

- вступление с 01 января 2015 года в законную силу норм Федерального закона от 27.05.2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменившего перечень вопросов местного значения сельского поселения;

- отсутствие в бюджете поселения средств межбюджетных трансфертов, связанных с софинансированием расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Общие доходы бюджета Элисенваарского сельского поселения в 2016 году прогнозируются со снижением к показателю, утвержденному решением Совета ЭСП о бюджете на 2015 год (в редакции решения № 17/69-3 от 31.08.2015 года (далее – решение о бюджете на 2015 год), на 602,38 тыс. рублей или на 11,8 %.

Снижение прогнозируемого объема собственных доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2016 году к уровню 2014 года составляет 2000,02 тыс. рублей или 40,3 %, к уровню 2015 года – 16,38 тыс. рублей или 0,6 процента.

Структура доходов бюджета в 2016 году значительных изменений по сравнению в 2015 годом не претерпела и характеризуется следующими показателями:

- налоговые и неналоговые доходы в 2014 году составляют 4960 тыс. рублей или 75 процентов, в 2015 году – 3042,2 тыс. рублей или 60 процентов, в 2016 году (без учета субсидий и иных межбюджетных трансфертов) – 2960,36 тыс. рублей или 59 процентов;

- безвозмездные поступления в 2014 году составляют 1607 тыс. рублей или 25 процентов, в 2015 году – 2054,54 тыс. рублей или 40 процентов, в 2016 году (без учета субсидий и иных межбюджетных трансфертов) – 1534 тыс. рублей или 41 процент.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета Элисенваарсского сельского поселения на 2016 год формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из бюджета Лахденпохского муниципального района. По сравнению с решением о бюджете на 2015 год объем межбюджетных трансфертов (дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности) за счет средств бюджета Лахденпохского муниципального района в 2016 году планируется с увеличением на 733 тыс. рублей (на 101%).

Структура финансовой помощи и динамика ее изменения в Проекте бюджета характеризуется следующими показателями:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование межбюджетных трансфертов | 2015 год[[4]](#footnote-5) | 2016 год | Отклонения |
| 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего** в т.ч | **2054,54** | **1534,00** | **-520,54** |
| Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 723,00 | 1456,00 | 733,00 |
| Субвенции | 72,00 | 78,00 | 6,00 |
| Субсидии | 700,00 | 0 | -700,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 563,99 | 0 | -563,99 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -4,45 | 0 | 4,45 |

При формировании Проекта бюджета в условиях сокращения объема прогнозируемых доходов планируется снижение расходов по сравнению с уровнем, утвержденным на 2015 год.

Расходы бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год предусмотрены в объеме 4746,54 тыс. рублей, что составляет 81,5 процента к уровню бюджетных назначений 2015 года. Снижение опережающими темпами прогнозируемого объема расходов по отношению к прогнозируемому объему доходов, привело к уменьшению дефицита бюджета в 2016 году по сравнению с плановыми показателями 2015 года на 61,7%.

Проект бюджета сформирован с дефицитом на 2016 год в сумме 252,18 тыс. рублей, за 2014 год бюджет Элисенвааарского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 845,79 тыс. руб., согласно ожидаемому исполнению бюджета поселения за 2015 год дефицит составит 658,18 тыс. руб.

Дефицит бюджета на 2016 год предусмотрен в размере 8,5 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует значениям, определенным статьей 92.1 БК РФ (максимально возможный уровень 10 процентов).

Проектом бюджета учтено привлечение в 2016 году бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 200 тыс. рублей и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также в сумме 200 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга проектом бюджета предусмотрен в размере 0 рублей.

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Проектом бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 252,18 тыс. рублей.

**4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета**

Доходы бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2016 года.

Общий объем доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год прогнозируется в сумме 4494,36 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 2960,36 тыс. рублей, что составляет 65,87 процентов от общей суммы доходов;

- безвозмездные поступления в сумме 1534,00 тыс. рублей, что составляет 34,13 процента от общей суммы доходов.

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2014 г. (факт)**  **[[5]](#footnote-6)** | **2015 г. (план)**  **[[6]](#footnote-7)** | **2015 г. (оценка)**  **[[7]](#footnote-8)** | **2016 г. (проект)** | **Динамика показателей проекта 2016 года, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2014 г.** | **к плану 2015 г.** | **к оценке 2015 г.** |
| **I Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **4960** | **3042,2** | **3101,03** | **2960,36** | **59,7%** | **97,3%** | **95,5%** |
| ***1. Налоговые доходы*** | *4172* | *2982,2* | *3023,03* | *2905,36* | *69,6%* | *97,4%* | *96,1%* |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 2071 | 900 | 760 | 771 | 37,2% | 85,7% | 101,4% |
| Доходы от уплаты акцизов | 436 | 513,2 | 453,03 | 468,36 | 107,4% | 91,3% | 103,4% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0 | 0 | 0,15 | 0 |  |  | 0,0% |
| Земельный налог | 1645 | 1544 | 1800 | 1650 | 100,3% | 106,9% | 91,7% |
| Налог на имущество | 14 | 17 | 9 | 15 | 107,1% | 88,2% | 166,7% |
| Государственная пошлина | 6 | 8 | 0,85 | 1 | 16,7% | 12,5% | 117,6% |
| ***2. Неналоговые доходы*** | **788** | **60** | **78** | **55** | **7,0%** | **91,7%** | **70,5%** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений | 0 | 0 | 20 | 0 | - | - | - |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 587 | 0 | 0 | 0 | - | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений | 32 | 40 | 40 | 40 | 125,0% | 100,0% | 100,0% |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений | 151 | 0 | 0 | 0 | - | - | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 18 | 20 | 18 | 15 | 83,3% | 75,0% | 83,3% |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - |
| Другое | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - |
| **II БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1607** | **2054,54** | **2119,83** | **1534** | **95,5%** | **74,7%** | **72,4%** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1603 | 2058,99 | 2124,28 | 1534 | 95,7% | 74,5% | 72,2% |
| *- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | 228 | 723 | 723 | 1456 | 638,6% | 201,4% | 201,4% |
| *- субсидии бюджетам сельских поселений* | 896 | 700 | 765 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| *- субвенции бюджетам сельских поселений* | 79 | 72 | 72 | 78 | 98,7% | 108,3% | 108,3% |
| *- иные межбюджетные трансферты* | 400 | 563,99 | 564,28 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Другое | 41 | 0 | 0 | 0 | - | - | - |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ | -37 | -4,45 | -4,45 | 0 | - | - | - |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **6567** | **5096,74** | **5220,86** | **4494,36** | **68,4%** | **88,2%** | **86,1%** |

Прогноз по доходам бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год разработан в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, по нормативам отчислений, установленным БК РФ и Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и с учетом вступивших в силу с 01.01.2015 изменений, в том числе:

- изменение порядка формирования неналоговых доходов местного бюджета в части доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений;

- изменение норматива зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов имеет тенденцию к снижению: 2014 год - 15,9 %, 2015 год – 2 % и на 2016 год – 1,9 %.

В абсолютном выражении изменение как налоговых, так и неналоговых доходов так же имеет отрицательную динамику – прогнозные показатели по налоговым доходам предусматриваются со снижением к утвержденному бюджету 2015 год на 76,84 тыс. рублей или на 2,6 % и по неналоговым доходам - на 5 тыс. рублей или на 8,3 %:

Основное влияние на снижение объема налоговых доходов оказало уменьшение основного доходного источника – налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) за счет изменения законодательно утвержденных нормативов отчислений с 12 процентов в 2014 году до 4 процентов с 2015 года. В суммовом выражении снижение по данному показателю составило при планировании бюджета на 2016 год по сравнению с 2014 годом – 1300 тыс. руб., по сравнению с планом 2015 года - 129 тыс. рублей (с 900 тыс. рублей по решению о бюджете на 2015 год до 771 тыс. рублей по проекту бюджета на 2016 год).

В соответствии с федеральным и республиканским законодательством, общий норматив зачисления НДФЛ в бюджет Элисенваарского сельского поселения в 2016 году составляет 4 процента, в том числе в соответствии со статьей 61.5 БК РФ – 2 процента, со статьей 3 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК "О межбюджетных отношениях в Республике Карелия" – 2 процента.

Прогноз сумм поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации произведен на основе расчетного показателя фонда начисленной заработной платы на 2016 год в размере 151 775 тыс. рублей, прогноза налоговых вычетов, произведенного на основании отчетов налоговых органов о базе налогообложения по налогу на доходы физических лиц по форме № 5-НДФЛ , 5-ДДК за 2014 год, и установленной законодательством Российской Федерации ставки налога в размере 13 %.

Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации Проектом бюджета предусмотрен в сумме 1 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета, прогноз поступления доходов в бюджет Элисенваарского сельского поселения от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин) определен на основании показателей главного администратора доходов – Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета, прогноз поступления земельного налога, налога на имущество физических лиц, государственной пошлины в 2016 году осуществлен на основе показателей главного администратора доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения - Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.

тыс.руб.

В 2016 году прогнозируется снижение неналоговых доходов. К утвержденному уровню 2015 года (60 тыс. рублей) неналоговые доходы уменьшатся на 5 тыс. рублей (на 8,3 процента) и составят 55 тыс. рублей. Снижение запланированного объема неналоговых доходов обусловлено снижением планового показателя поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 5 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в Проекте бюджета в объеме согласно Приложению 8.11 к проекту закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» путем распределения Администрацией Лахденпохского муниципального района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между поселениями Лахденпохского муниципального района без учета межбюджетных трансфертов, распределение которых осуществляется на основании нормативных правовых актов Правительства Республики Карелия.

По мере принятия Правительством Республики Карелия нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных приложениями к проекту закона Республики Карелия о бюджете на 2016 год, объем межбюджетных трансфертов будет уточняться.

Объем безвозмездных поступлений на 2016 год предлагается утвердить в сумме 1534 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному показателю текущего года (2054,54 тыс. рублей) на 520,54 тыс. рублей или на 25,3 процента. По дотациям бюджету Элисенваарского сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается рост в сумме 733 тыс. рублей или 101,4 процента, субвенции бюджету поселения прогнозируются в сумме 78 тыс.руб. с незначительным ростом по сравнению с запланированным показателем бюджета поселения на 2015 год (плановый показатель 2015 года – 72 тыс.руб.).

Администрирование доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения в 2016 году будут осуществлять 4 главных администратора доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2016 году доходов приходится на двух администраторов – территориальные органы Федеральной налоговой службы (54,2 процента от общего объема прогнозных поступлений) и Администрацию Элисенваарского сельского поселения (35,1 процента). Управление Федерального казначейства администрирует 10,4 процента доходов. На поступления, администрируемые Администрацией Лахденпохского муниципального района, приходится 0,3 процента прогнозируемых доходов бюджета Элисенваарского сельского поселения.

**5. Анализ расходной части проекта бюджета**

**Расходы бюджета** Элисенваарского сельского поселения на 2016 год учтены, исходя из потребности в реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также из объема субвенций бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке формирование объема обязательств бюджета Элисенваарского сельского поселения на предстоящий год осуществлено, исходя из следующих основных подходов:

1. Расчет бюджетных проектировок на оплату труда работников муниципальных учреждений осуществлен по фактически замещенным ставкам в рамках утвержденных штатных расписаний. Учтен перерасчет на год повышения фондов оплаты труда 2015 года на 2016 год в части заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
2. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды учтены в размере 30,2%.
3. Расходы на оплату коммунальных услуг учтены на уровне 2015 года.
4. Расходы на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления и обеспечение деятельности муниципальных учреждений предусмотрены на уровне ожидаемого исполнения 2015 года, скорректированного на индекс роста потребительских цен (по данным Министерства экономического развития Республики Карелия – 6,6%).

Все расходы бюджета Элисенваарского сельского поселения направлены на реализацию «непрограммной» деятельности главного распорядителя средств бюджета Элисенваарского сельского поселения.

Проектом бюджета предлагается утвердить расходы бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год в размере 4746,54тыс. рублей, что на 1132,5 тыс. рублей или на 19,3 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2015 года.

Структура и динамика изменения показателей расходов бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год характеризуется следующими данными:

| **наименование** | **раздел** | **подраздел** | **2014 г. (факт) [[8]](#footnote-9)** | **2015 г. (план) [[9]](#footnote-10)** | **2015 г. (оценка) [[10]](#footnote-11)** | **2016 г. (план)** | **Динамика показателей 2016 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **к 2014 г.** | **к плану 2015 г.** | **к оценке 2015 г.** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **2758,12** | **3109,90** | **3109,85** | **2605,94** | **94,5** | **83,8** | **83,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления | 01 | 02 | 799,28 | 717,00 | 717,00 | 760,90 | 95,2 | 106,1 | 106,1 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации ,высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 1699,89 | 2378,50 | 2378,50 | 1748,31 | 102,8 | 73,5 | 73,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 92,13 | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 258,95 | 14,40 | 14,35 | 4,60 | 1,8 | 31,9 | 32,1 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **76,60** | **70,00** | **70,00** | **76,00** | **99,2** | **108,6** | 108,6 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 76,60 | 70,00 | 70,00 | 76,00 | 99,2 | 108,6 | 108,6 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **158,44** | **585,89** | **582,85** | **468,36** | **295,6** | **79,9** | **80,4** |
| Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 0,00 | 72,69 | 72,69 | 0,00 | - | 0,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 158,44 | 513,20 | 510,16 | 468,36 | 295,6 | 91,3 | 91,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1353,98** | **0,00** | **0,00** | **140,00** | **10,3** | **-** | **-** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 54,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | **-** | **-** |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 862,86 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | **-** | **-** |
| Благоустройство | 05 | 03 | 436,67 | 0,00 | 0,00 | 140,00 | 32,1 | **-** | **-** |
| **Культура и кинематография** | **08** |  | **1124,68** | **1762,30** | **1827,59** | **1135,84** | **101,0** | **64,5** | **62,1** |
| Культура | 08 | 01 | 1124,68 | 1762,30 | 1827,59 | 1135,84 | 101,0 | 64,5 | 62,1 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **8,54** | **25,00** | **25,00** | **10,00** | **117,1** | **40,0** | **40,0** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 8,54 | 25,00 | 25,00 | 10,00 | 117,1 | 40,0 | 40,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **13** | **00** | **0,00** | **10,00** | **0,00** | **10,00** | **-** | **100,0** | **-** |
| Обслуживание муниципального долга | 13 | 01 | 0,00 | 10,00 | 0,00 | 10,00 | - | 100,0 | - |
| **Межбюджетные трансферты** | **14** |  | **241,00** | **263,75** | **263,75** | **300,40** | **124,6** | **113,9** | **113,9** |
| Иные межбюджетные трансферты | 14 | 03 | 241,00 | 263,75 | 263,75 | 300,40 | 124,6 | 113,9 | 113,9 |
| **Всего расходов** |  |  | **5721,36** | **5826,84** | **5879,04** | **4746,54** | **83,0** | **81,5** | **80,7** |

Функциональная структура расходов бюджета Элисенваарского сельского поселения за 2014 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2015 года с проектом на 2016 год представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Р, ПР | Наименование раздела | **2014 год** | | **2015 год** | | **2015 год** | | **2016 год** | |
| факт (тыс. руб.) | уд. вес (%) | План  (тыс. руб.) | уд. вес (%) | оценка (тыс. руб.) | уд. вес (%) | проект бюджета (тыс. руб.) | уд. вес (%) |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 2758,12 | 48,2% | 3109,90 | 53,4% | 3109,85 | 52,9% | 2605,94 | 54,9% |
| 02 00 | Национальная оборона | 76,60 | 1,3% | 70,00 | 1,2% | 70,00 | 1,2% | 76,00 | 1,6% |
| 04 00 | Национальная экономика | 158,44 | 2,8% | 585,89 | 10,1% | 582,85 | 9,9% | 468,36 | 9,9% |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1353,98 | 23,7% | 0,00 | 0,0% | 0,00 | 0,0% | 140,00 | 2,9% |
| 08 00 | Культура и кинематография | 1124,68 | 19,7% | 1762,30 | 30,2% | 1827,59 | 31,1% | 1135,84 | 23,9% |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 8,54 | 0,1% | 25,00 | 0,4% | 25,00 | 0,4% | 10,00 | 0,2% |
| 13 00 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,00 | 0,0% | 10,00 | 0,2% | 0,00 | 0,0% | 10,00 | 0,2% |
| 14 00 | Межбюджетные трансферты | 241,00 | 4,2% | 263,75 | 4,5% | 263,75 | 4,5% | 300,40 | 6,3% |
|  | **ВСЕГО:** | 5721,36 | 100,0% | 5826,84 | 100,0% | 5879,04 | 100,0% | 4746,54 | 100,0% |

Проектом бюджета расходы сформированы в действующей бюджетной классификации с разбивкой до групп, подгрупп видов расходов и без детализации по элементам видов расходов, что не противоречит нормам статьи 184.1 БК РФ.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации и их удельного веса в составе общего объема расходной части бюджета муниципального образования в сравнении отчетных данных за 2014 год, планового показателя 2015 года и проекта бюджета на 2016 год показал, что стабильно увеличивается удельный вес в общем объеме расходов бюджета по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

**Формирование проекта бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой в 2016 году будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Элисенваарского сельского поселения.

Коды целевых статей расходов бюджета поселения, установленные приложением к Проекту бюджета 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Элисенваарского сельского поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год», приложением к Проекту бюджета 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2016 год» соответствуют положениям постановления Администрации Элисенваарского сельского поселения «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Элисенваарского сельского поселения и порядка их применения».

**5.1 Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2016 год предусмотрены в размере 2605,94 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемых до конца 2015 года на 503,91 тыс. рублей или на 16,2 %.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов бюджета поселения прогнозируется в 2016 году в размере 54,9%.

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

* 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» в сумме на 2016 год – 760,9 тыс. руб. (рост на 6,1 % к ожидаемому исполнению 2015 года или на 43,9 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по данному подразделу предусмотрены ассигнования на выполнение функций органов исполнительной власти местного самоуправления, в том числе на исполнение переданных государственных полномочий. Проектом бюджета расходы по данному разделу предусмотрены в размере заявленной потребности, в том числе на оплату труда Главы муниципального образования согласно штатному расписанию.

* 0104 «Функционирование местных администраций» в сумме на 2016 год – 1748,31 тыс. руб. (снижение на 26,5% к уровню 2015 года или на 630,19 тыс. руб.).

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов раздела планируется в 2016 год в размере 67,1 %.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по данному подразделу предусмотрены ассигнования на выполнение функций органов исполнительной власти местного самоуправления, в том числе на исполнение переданных государственных полномочий. Снижение расходов обусловлено осуществлением единовременных мероприятий, проведенных в 2015 году по приобретению автомобиля, ремонту здания Администрации Элисенваарского сельского поселения, исполнением переданных на 5 месяцев 2015 года полномочий от Администрации Лахденпохского муниципального района на общую сумму 853,5 тыс. руб.

Проектом бюджета расходы по данному разделу предусмотрены в размере заявленной потребности, в том числе на оплату труда по фактически замещенным ставкам в рамках утвержденных штатных расписаний.

* 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в сумме на 2016 год – 92,13 тыс. руб.

По данному подразделу предусмотрены ассигнования на обеспечение проведения выборов депутата Совета Элисенваарского сельского поселения в сентябре 2016 года по вакантному избирательному округу на основании сметы, предоставленной территориальной избирательной комиссией Лахденпохского района. Выборы будут объявлены в 2016 году в соответствии со сроками, установленными Законом Республики Карелия «О муниципальных выборах в Республике Карелия».

* + - * 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 4,60 тыс. руб. (снижение на 9,75 тыс. руб. к ожидаемому исполнению 2015 года или на 67,9%).

Проектом бюджета по данному подразделу отражены ассигнования на расходы, не включенные в предыдущие подразделы раздела «Общегосударственные вопросы».

**5.2 Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»**

Расходы бюджета Элисенваарского сельского поселения по разделу «Национальная оборона» предусмотрены на 2016 год в размере 76,00 тыс. руб., что на 6,0 тыс. руб. больше, чем ожидаемое исполнение за 2015 год.

Данные ассигнования будут направлены на выполнение переданных федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты.

Весь объем расходов в 2016 году будет осуществляться по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения будет составлять 1,6 %.

**5.3 Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»**

Ассигнования по разделу 0400 “Национальная экономика” предусмотрены на 2016 год в размере 468,36 тыс. руб. со снижением расходов на 114,49 тыс. руб. или на 19,6% к ожидаемому исполнению за 2015 год. Удельный вес данного раздела в общем объеме расходов бюджета поселения будет составлять в 2016 году 9,9%.

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 468,36 тыс. руб., показатель 2016 года ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 41,8 тыс. руб. или на 8,2%.

Решением Совета Элисенваарского сельского поселения от 12.12.2013 № 3/7-3 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Элисенваарского сельского поселения, в соответствии с которым использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Элисенваарского сельского поселения осуществляется в соответствии с решением Совета Элисенваарского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы Элисенваарского сельского поселения, утверждаемой решением Совета Элисенваарского сельского поселения.

Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Элисенваарского сельского поселения осуществляется в соответствии с решением Совета Элисенваарского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы Элисенваарского сельского поселения, утверждаемой решением Совета Элисенваарского сельского поселения на:

а) проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения Элисенваарского сельского поселения;

б) капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений, а также на проектирование соответствующих работ и проведение необходимых государственных экспертиз;

в) капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

г) на иные мероприятия в отношении автодорог местного значения, предусмотренные законодательством.

Соответствующая муниципальная программа не утверждена. Бюджетные ассигнования спланированы в размере суммы акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Элисенваарского сельского поселения.

**5.4 Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Общий объем ассигнований по разделу 0500 “Жилищно-коммунальное хозяйство” предусмотрен по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме – 140,0 тыс. руб., в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по уличному освещению – 90,0 тыс. руб., на прочие мероприятий в области благоустройства – 50 тыс.руб.

В 2015 году бюджетные ассигнования по данному подразделу не были предусмотрены.

Расходными обязательствами, подлежащими финансовому обеспечению по данному разделу, являются Договор подряда № 1 на выполнение работ по содержанию и обслуживанию объектов уличного освещения на сумму 90,0 тыс.руб., Договор подряда № 04 на выполнение работ по очистке территории от мусора, по выводу старых, сухих и больных деревьев на сумму 50,0 тыс.руб., заключенные между Администрацией Элисенваарского сельского поселения и МУП ЖКХ «Элисенваара».

Удельный вес данного раздела в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году прогнозируется в размере 2,9%.

**5.5 Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография»**

Проектом бюджета на 2016 год по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены расходы в сумме 1135,84 тыс. руб., что на 691,75 тыс. руб. или на 37,9% меньше ожидаемого исполнения 2015 года. Удельный вес бюджетных ассигнований по указанному разделу составляет 23,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Проектом бюджета по разделу «Культура, кинематография» в 2016 году предусматриваются расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Эстерловский культурно-библиотечный центр».

Снижение бюджетных ассигнований при планировании бюджета 2016 года в сравнении с ожидаемым исполнением 2015 года обусловлено:

- проведением в 2015 году единовременных мероприятий (ремонт кровли здания МКУ «ЭКБЦ» на сумму 500 тыс. руб.);

- исполнением в 2015 году переданных полномочий Лахденпохского муниципального района по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселения (315,8 тыс. руб.);

- бюджетом на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за счет средств соответствующей субсидии (65,3 тыс. руб.).

Расходы на содержание МКУ «ЭКБЦ» предусмотрены проектом бюджета на 2016 год в размере согласованной заявленной потребности с ростом расходов по сравнению с 2015 годом в сопоставимых условиях на 20% (189,35 тыс. руб.). Расчетами по оплате труда предусмотрены расходы по фактически замещенным ставкам в рамках утвержденного штатного расписания. В расчеты потребности на 2016 год включены расходы по установке пожарной сигнализации, замеры сопротивления электрооборудования, обслуживание пожарной сигнализации, курсы повышения квалификации, уборка помещения по гражданско-правовому договору.

**5.6 Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»**

Проектом бюджета на 2016 год по подразделу 1101 «Физическая культура» раздела 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы в сумме 10,0 тыс. руб., что на 15 тыс. руб. или на 60 % ниже бюджетных назначений 2015 года. Удельный вес бюджетных ассигнований по указанному разделу составляет 0,2% от общего объема расходов.

Правовые акты Элисенваарского сельского поселения, свидетельствующие о наличии соответствующих расходных обязательств, отсутствуют.

**5.7 Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Проектом бюджета на 2016 год по подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» данного раздела предусмотрены расходы в сумме 10 тыс. руб.

На 2015 год расходы по подразделу не предусмотрены, соответствующие фактические расходы за 2014 год отсутствуют.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета расходные обязательства Элисенваарского сельского поселения по обслуживанию муниципального долга определены с учетом предлагаемой к утверждению решением о бюджете на 2016 год программой заимствований Элисенваарского сельского поселения (прогнозируемых объемов привлечения заемных средств) и прогнозного уровня процентных ставок.

**5.8 Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

Проектом бюджета предусматривается передача в 2016 году прочих межбюджетных трансфертов общего характера из бюджета Лахденпохского муниципального района бюджету Элисенваарского сельского поселения в сумме 300,40 тыс. рублей, в том числе по расходам бюджета Элисенваарского сельского поселения на реализацию функций органов местного самоуправления по направлению «Формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета» - 213,40 тыс. руб., по направлению «Исполнение полномочий контрольно-счетного органа» - 87,00 тыс. руб.

**6. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию**

**муниципальных программ**

Проектом бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ.

**7. Анализ дефицита бюджета и источников**

**финансирования дефицита бюджета**

Бюджет Элисенваарского сельского поселения на 2016 год сформирован с дефицитом.

Дефицит бюджета Элисенваарского сельского поселения предусмотрен на 2016 год в сумме 252,18 тыс. руб.

Проектом бюджета предусмотрено привлечение средств из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 200,00 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета Элисенваарского сельского поселения определены Проектом бюджета в соответствии со статьей 96 БК РФ за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года на сумму 252,18 тыс. рублей.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Источники внутреннего**  **финансирования дефицита бюджета Элисенваарского сельского поселения** | **2015 год**  **(план)** | **2015 год**  **(оценка)** | **Прогноз**  **на**  **2016 год** |
| **1** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.1. получение кредитов от кредитных организаций бюджетам сельских поселений в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.2. погашение бюджетами сельских поселений кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.2. получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сельских поселений в валюте Российской Федерации | 200,00 | 0,00 | 200,00 |
| 2.3. погашение бюджетами сельских поселений кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 200,00 | 0,00 | 200,00 |
| 3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 730,1 | 0,00 | 252,18 |
| **Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **730,1** | **0,0** | **252,18** |

Из приведенных в таблице данных следует, что в бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год планируется привлечение бюджетные в объеме 200,00 тыс. руб.

Также планируется погашение привлеченных бюджетных кредитов в соответствии с планируемыми к заключению кредитными договорами в 2016 году в сумме 200,00 тыс. руб.

Таким образом, объем возвращенных бюджетных кредитов из бюджета поселения в 2016 году будет соответствовать объему полученных бюджетных кредитов.

**8. Муниципальный долг**

**Расходы на обслуживание муниципального долга**

Пунктом 2 статьи 1 проекта решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального долга Элисенваарского сельского поселения:

- на 1 января 2017 года – в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2016 год объем муниципального долга планируется:

- на 1 января 2016 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2017 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 12 проекта решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» установлен предельный объем муниципального долга Элисенваарского сельского поселения на 2016 год в сумме 200,00 тыс. руб., что соответствует Программе муниципальных внутренних заимствований Элисенваарского сельского поселения на 2016 год (приложение 5 к Проекту бюджета) и не противоречит требованиям статьи 107 БК РФ.

Статьей 107 БК РФ определено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Общий годовой объем доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год составляет 2960,36 тыс.руб.

Муниципальные гарантии в структуре муниципального долга Элисенваарского сельского поселения отсутствуют.

Проектом бюджета запланированы расходы на обслуживание муниципального долга на 2016 год в объеме 10 тыс. рублей, что составляет 0,2% объема расходов поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 111 БК РФ определено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга Элисенваарского сельского поселения на 2016 год не превышают норматив, установленный БК РФ.

**9. Выводы**

1. Проект решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» представлен в Контрольно-счетный комитет Администрацией Элисенваарского сельского поселения (исх. № 509/1 от 25.11.2015) с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и пунктом 2.1 статьи 2 решения Совета Элисенваарского сельского поселения от 28.10.2015 № 18/70-3 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Элисенваарского сельского поселения на 2016 год».
2. В соответствии с требованиями статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на один год.
3. Представленный Проект бюджета соответствует требованиям ст.184.1 в части полноты самого Проекта бюджета, а так же документов и материалов, предоставляемых в Совет Элисенваарского сельского поселения одновременно с ним.
4. Проект бюджета подготовлен без соблюдения требований пункта 1 статьи 169 БК РФ, закрепляющих его составление на основе прогноза социально-экономического развития и в целях финансового обеспечения расходных обязательств.
5. В нарушение статьи 184.2 БК РФ и пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом бюджета не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения за 2015 год;

- прогноз социально-экономического развития Элисенваарского сельского поселения на 2016 год;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета.

1. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ по размеру дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

7. Основные характеристики Проекта бюджета, к которым в соответствии с о статьей 184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, прогнозируются на 2016 год в объеме:

- по доходам - в сумме 4 494,36 тыс. руб.,

- по расходам - в сумме 4 746,54 тыс. руб.,

- по дефициту - в сумме 252,18 тыс. руб.

8. Все расходы бюджета Элисенваарского сельского поселения направлены на реализацию «непрограммной» деятельности главного распорядителя средств бюджета Элисенваарского сельского поселения. Не утверждена муниципальная программа в части расходов на дорожное хозяйство.

**Заключение:**

На основании проведенной экспертизы представленных к Проекту бюджета на 2016 год документов и материалов, а также анализа текстовых статей проекта решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района считает:

Представленный проект решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, позволяют сделать вывод о возможности принятия Советом Элисенваарского сельского поселения проекта решения Совета Элисенваарского сельского поселения «О бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2016 год» с учетом урегулирования замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района Н.Е.Богдан

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Лахденпохского муниципального района М.А.Макарова

1. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП об исполнении бюджета Элисенваарского сельского поселения за 2014 год; [↑](#footnote-ref-2)
2. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2015 год (в редакции решения № 17/69-3 от 31.08.2015 года); [↑](#footnote-ref-3)
3. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения за 2016 год; [↑](#footnote-ref-4)
4. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП о бюджете на 2015 год (в редакции решения № 17/69-3 от 31.08.2015 года); [↑](#footnote-ref-5)
5. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП об исполнении бюджета Элисенваарского сельского поселения за 2014 год; [↑](#footnote-ref-6)
6. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2015 год (в редакции решения № 17/69-3 от 31.08.2015 года); [↑](#footnote-ref-7)
7. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения за 2016 год; [↑](#footnote-ref-8)
8. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП об исполнении бюджета Элисенваарского сельского поселения за 2014 год; [↑](#footnote-ref-9)
9. показатели указаны в соответствии с решением Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения на 2015 год (в редакции решения № 17/69-3 от 31.08.2015 года); [↑](#footnote-ref-10)
10. показатели указаны в соответствии с проектом решения Совета ЭСП о бюджете Элисенваарского сельского поселения за 2016 год; [↑](#footnote-ref-11)